

FINANSOWANIE SPORTU JAKO ZADANIE GMINY NA PRZYKŁADZIE GMINY JEDLNIA-LETNISKO

FINANCING SPORTS AS A MUNICIPAL TASK ON THE EXAMPLE OF THE JEDLNIA-LETNISKO MUNICIPALITY

Angelika Wydra

Uniwersytet Radomski im. Kazimierza Pułaskiego w Radomiu, Polska
e-mail: 108080@student.uthrad.pl; <https://orcid.org/0000-0002-4654-7154>

Abstrakt

W artykule zostały zawarte informacje dotyczące pojęcia sportu oraz kultury fizycznej, a także sposobów ich finansowania przez gminy. Sport to zjawisko, które w dzisiejszych czasach można zaobserwować na każdym kroku. Dla jednych jest to sposób na spędzenie wolnego czasu, relaks, zadbanie o zdrowie, a dla innych stanowi źródło dochodu.

Zapewnienie odpowiednich warunków do uprawiania sportu jest ważnym aspektem działań dla władz centralnych, a także jednostek samorządu terytorialnego. Dla zapewnienia odpowiedniej infrastruktury sportowej, należy zadbać o jej rozwój oraz zapewnić odpowiednie warunki prawne, a także finansowe już na najniższym poziomie struktury organów publicznych. Samorządy stoją przed problemem pozyskiwania środków finansowych na sport, a także ich odpowiedniego podziału. Celem artykułu jest analiza wydatków ponoszonych na sport w gminie Jedlnia-Letnisko, a także źródeł z których są one pokrywane.

W artykule wykorzystana została metoda dogmatyczna, a także metoda funkcjonalizmu prawniczego. Metoda dogmatyczna posłuży do wykładni i analizy stosowania przepisów prawnych oraz sformułowania określonych wniosków. Natomiast metoda funkcjonalizmu prawniczego posłuży do analizy konkretnego stanu prawnego w orzecznictwie.

Słowa kluczowe: sport, jednostki samorządu terytorialnego, gmina, finansowanie, dotacje

Abstract

The article contains information on the concept of sport and physical culture, as well as the ways of financing them by municipalities. Sport is a phenomenon that can be observed everywhere these days. For some it is a way to spend their free time, relax and take care of their health, and for others it is a source of income.

Providing appropriate conditions for practicing sports is an important aspect of activities for central authorities and local government units. To ensure appropriate sports infrastructure, it is necessary to ensure its development and ensure appropriate legal and financial conditions at the lowest level of the structure of public bodies. Local governments face the problem of obtaining financial resources for sports and their appropriate distribution. The aim of the article is to analyze the expenses incurred on sports in the commune and city of Jedlnia-Letnisko, as well as the sources from which they are covered.

The article uses the dogmatic method and the method of legal functionalism. The dogmatic method will be used to interpret and analyze the application of legal provisions and to formulate specific conclusions. However, the method of legal functionalism will be used to analyze a specific legal situation in case law.

Keywords: sport, local government units, commune, financing, subsidies

Wstęp

We współczesnych czasach sport oraz kultura fizyczna są ważnymi czynnikami, które wpływają na społeczność zarówno globalną, jak i lokalną. Jest to nieodłączna część ludzkiego życia, która kształtuje postawy oraz zachowania, w istotny sposób przyczynia się integracji ludzkości, a także wpływa na kształtowanie poczucia wspólnoty. Działalność sportowa powinna więc mieć zagwarantowaną szansę szybkiego oraz efektywnego rozwoju.

Gwarantem takiego stanu rzeczy jest kształtowanie korzystnej koniunktury na poziomie międzynarodowym, krajowym, ale też lokalnym. Znalezienie najlepszych strategii dla rozwoju sportu i kultury fizycznej wymaga dogłębnej naukowej analizy socjologicznej, ale też ekonomicznej. Zarządzanie, nadzorowanie i wspieranie tej dziedziny wpisane jest w listę zadań jednostek samorządu terytorialnego już na poziomie gminnym. Środki budżetu gminy tworzą podstawy dla tworzenia warunków niezbędnych dla poprawnego rozwoju sportu. W związku z tym kluczowym procesem jest kształtowanie odpowiedniej struktury wydatków, a także inteligentna

dystrybucja środków finansowych na różne rodzaje sportowej działalności [Kowalczyk 2019, 26]. Jednym z zadań własnych gminy są sprawy z zakresu kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych. Odpowiednie postrzeganie, a następnie zaspokajanie potrzeb z zakresu sportu i rekreacji, komplikuje co najmniej kilka czynników, tj. nieograniczona skala i zróżnicowanie ludzkich potrzeb, zmienność w czasie ludzkich potrzeb, ich zakresu i charakteru, zróżnicowanie i zmienność oczekiwań co do sposobów zaspokojenia potrzeb, ograniczona wielkość oraz zakres zasobów (głównie chodzi o zasoby infrastrukturalne), które umożliwiają zaspokajanie różnych potrzeb.

Celem artykułu jest analiza wydatków ponoszonych na sport w gminie Jedlnia-Letnisko, a także źródeł z których są one pokrywane. Artykuł przedstawia pojęcie sportu i kultury fizycznej w ujęciu ustawy o sporcie, finansowanie sportu ze środków publicznych. Skupia się on również na finansowaniu sportu w Gminie Jedlnia-Letnisko w latach 2018-2022.

1. Pojęcie sportu i kultury fizycznej w ujęciu ustawy o sporcie

Przez długi czas sport pozostawał poza zakresem powszechnie obowiązujących przepisów prawa, ponieważ wierzono, że sport może doskonale funkcjonować bez jego ingerencji. Uważano, że regulacje niezbędne w sporcie, a mianowicie zasady współzawodnictwa oraz zasady dyscyplinarne powinny być ustalane przez sportowców, czyli same strony zainteresowane, reprezentowane przez krajowe organizacje sportowe, takie jak stowarzyszenia zawodów oraz stowarzyszenia sportowe.

Tego rodzaju podejście do relacji sportu i prawa widoczne jest niekiedy także obecnie. Przykładowo, w projekcie ustawy o sporcie znalazło się zdanie mówiące o tym, że „znaczna część aktywności w zakresie kultury fizycznej, w tym sportu, odbywa się poza sferą regulacji prawnych”. Takie stwierdzenie jest oczywiście nieporozumieniem – prawo obowiązuje zarówno poza boiskiem, jak i na nim, a także na ringu i w innych miejscach, w których uprawia się sport; dotyczy to także dyscyplin kontaktowych. Sport w pełni podlega porządkowi prawnemu obowiązującemu w danym kraju. Sportu nie można traktować jako aktywności odbywającej się poza sferą regulacji prawnych. Sport jest też znaczącym elementem gospodarki każdego rozwiniętego kraju. Komercjalizacja i profesjonalizacja sportu,

które dokonały się w okresie ostatnich trzydziestu lat w krajach zachodnich, wystąpiły także w Polsce. W połączeniu z ciągłą obecnością sportu w mediach spowodowały, że zarówno relacje prawne, jak i konflikty, które te relacje rodzą, wymagają coraz częściej odwoływania się do regulacji prawnych [Krześniak 2020].

Ustawodawca podejmował wielokrotne próby zdefiniowania sportu, ale termin ten wymyka się wszelkim próbom jego precyzyjnego dookreślenia. Sport nie jest jedyną formą aktywności człowieka, której nie da się jasno i precyzyjnie zdefiniować. Podobny problem istnieje ze zdefiniowaniem czym jest gra w zakresie aktywności człowieka.

Mimo trudności, w ujęciu ustawy o *sporcie*, sportem są wszelkie formy aktywności fizycznej, które przez uczestnictwo doraźne lub zorganizowane wpływają na wypracowanie lub poprawienie kondycji fizycznej i psychicznej, rozwój stosunków społecznych lub osiągnięcie wyników sportowych na wszelkich poziomach. Za sport uważa się również współzawodnictwo oparte na aktywności intelektualnej, którego celem jest osiągnięcie wyniku sportowego. Sport wraz z wychowaniem fizycznym i rehabilitacją ruchową składają się na kulturę fizyczną¹.

Sportem będzie zarówno taka aktywność, która realizowana jest w ramach zorganizowanych rozgrywek sportowych, jak i aktywność, która realizowana jest poza tymi rozgrywkami, w tym aktywność organizowana doraźnie. Po nowelizacji rozszerzającej pojęcie sportu o e-sport nie ulega już wątpliwości, że sportem będzie zarówno aktywność fizyczna, jak i intelektualna – w przypadku tej ostatniej o tyle, o ile jej celem jest osiągnięcie wyniku sportowego [tamże].

W myśl wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 27 marca 2019 r., nie jest tak, że automatycznie wszystkie gry elektroniczne należy uznać za sport². Istotne jest tu brzmienie przepisu art. 2 ust. 1a ustawy o *sporcie* – za sport może być uważane współzawodnictwo oparte na aktywności intelektualnej, nie zaś współzawodnictwo we wszelkich typach gier elektronicznych.

¹ Ustawa z dnia 25 czerwca 2010 r. o *sporcie*, Dz. U. z 2023 r. poz. 2048 [dalej: ustawa o *sporcie*].

² Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 27 marca 2019 r., III SA/Wa 1079/18, Lex nr 2691347.

Ustawa *o sporcie* definiuje sport bardzo szeroko – w ten sposób, że wykracza on poza klasyczne jego ujęcie definicyjne, przez co obejmuje nawet rekreację. W art. 2 ust. 1 ustawy *o sporcie* nie wskazuje się bowiem ani na element współzawodnictwa, ani na jego instytucjonalizację, przyjmując ogólnie, że sport jest każdym przejawem fizycznej aktywności, która przyczynia się do poprawy kondycji, rozwoju stosunków społecznych lub osiągnięcia wyników sportowych. Na marginesie dostrzec należy błąd logiczny w definicji przejętej przez ustawodawcę – pojęcie sportu tłumaczone jest w definiendum m.in. przy pomocy pokrewnego i równie nieokreślonego co do treści pojęcia wyników sportowych. Z drugiej strony, ustawodawca wyłącza z definicji sportu aktywność umysłową, co pozostaje dosyć problematyczne z perspektywy uznanych dotychczas sportów, w których rywalizacja podejmowana jest wyłącznie na płaszczyźnie intelektualnej [Badura, Basiński, Kałużny, i in. 2011].

Mam wątpliwości, czy konieczne jest umieszczanie w treści prawa definicji sportu. Jej umieszczenie nie wnosi treści normatywnej, a wręcz powoduje zbędne zamieszanie terminologiczne. Istnieje nawet pewna słuszność teorii, że przy projektowaniu przepisów związanych ze sportem można obejść się bez definicji. Są kraje, które do tej pory nie wprowadziły do swojego ustawodawstwa podobnych definicji normatywnych, pozostawiając określenie terminu sport organom stosującym prawo oraz orzecznictwo. Należą do nich m.in. Francja oraz Wielka Brytania.

2. Finansowanie sportu ze środków publicznych

Przepisy prawa przewidują różne sposoby wspierania przez władze lokalne rozwoju sportu poprzez wspieranie klubów sportowych. W przypadku szczególnie popularnych klubów istnieje także możliwość zawarcia umów sponsorskich z samorządem lokalnym w celu promocji miasta lub regionu. Powszechną formą wsparcia klubów jest przyznawanie stypendiów zawodnikom. Władze lokalne są bardzo często właścicielami i głównymi inwestorami obiektów infrastruktury sportowej, takich jak stadiony, boiska, hale i baseny udostępniane klubom. Choć jest to zjawisko dość rzadkie, wciąż występuje w Polsce, gdzie czasami kluby posiadają udziały w spółce prowadzącej klub sportowy.

Popularną obecnie w Polsce formą wspierania sportu przez jednostki samorządu terytorialnego jest uczestnictwo kapitałowe gminy w klubie sportowym działającym w formie spółki kapitałowej, co zostało dopuszczone na mocy art. 61 ustawy o sporcie w obliczu deficytu zainteresowania prywatnych inwestorów sportem profesjonalnym w Polsce, przy braku rozwiązań prawnych umożliwiających korzystne partycypowanie kapitału zagranicznego w polskim sporcie, taka forma wsparcia ma w praktyce olbrzymie znaczenie i staje się kluczowym gwarantem prawidłowego funkcjonowania wielu polskich klubów sportowych w różnych dyscyplinach sportowych, w tym niejednokrotnie warunkuje realizację kosztownych przedsięwzięć inwestycyjnych [Niwiński 2020, 129].

Mimo, że pomoc publiczna stanowi *de facto* interwencję państwa w jego wolny rynek to bardzo często taka ingerencja przynosi dużą ilość pozytywów, a także przyczynia się do szybszego rozwoju gospodarki państwa, np. poprzez rozwój infrastruktury. W art. 107 ust. 1 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej³ ustanowione zostało, że zakaz udzielania pomocy publicznej nie ma bezwzględnego charakteru. W wielu przypadkach takie wsparcie jest udzielane po wyrażeniu przez Komisję Europejską zgody na takie działanie, a często nie ma nawet takiej konieczności.

Drugą formą wspierania finansowego są stypendia, nagrody i wyróżnienia dla osób fizycznych osiągających wyniki sportowe. Beneficjentem wspierania nie są zatem kluby sportowe, lecz poszczególni zawodnicy. Redakcja przepisu wskazuje, że bez znaczenia pozostaje, czy dana osoba jest zawodnikiem profesjonalnym, czy nie. Stypendia i nagrody mogą być także przyznawane trenerom, których podopieczni uzyskują wysokie wyniki sportowe w krajowym i międzynarodowym współzawodnictwie. Zarówno w przypadku zawodników, jak i trenerów na organie stanowiącym jednostki samorządu terytorialnego, czyli w przypadku gminy – radzie gminy, ciąży obowiązek ustalenia trybu przyznawania czy odbierania stypendiów i nagród, a także wyznaczenia ich wysokości [Soroka 2014, 191].

Wspieranie działalności sportowej przez samorząd gminny może mieć charakter pośredni i wynikać z przepisów prawa podatkowego. W tym przypadku zawodnicy lub inne podmioty prowadzące działalność sportową

³ Traktat o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej z dnia 25 marca 1957 r., Dz. U. z 2004 r. Nr 90, poz. 864/2 z późn. zm.

mogą zostać zwolnione z płacenia podatku lub też zapłacić mniejszą jego kwotę. Wśród takich form wspierania sportu wyróżnia się: ulgi i zwolnienia podatkowe określone ustawowo lub w drodze uchwały jst, odroczenie terminu płatności zobowiązań podatkowych, ratalny system spłaty podatku, rezygnacja ze ściągnięcia podatku od danego podmiotu, wynikająca z odpowiedniego rozporządzenia ministra finansów [Leciak 2017, 39].

Zadania z zakresu sportu i kultury fizycznej mogą być realizowane przez organizacje pozarządowe, które otrzymują zlecenie na realizację danego zadania w ramach ogłoszonego przez organ publiczny konkursu ofert. Organ przeprowadzający konkurs musi przedstawić informacje o: rodzaju zadania, terminach składania i wyboru ofert, sposobie wyboru ofert i szczególnych kryteriach ich oceny, rodzaju zadania, kwocie publicznych środków wydatkowanych na zlecenie danego zadania, zrealizowanych w roku bieżącym i ubiegłym zadaniach tego samego typu i kosztach z tym związanych [Sawicka 2012, 260].

W latach 2015-2020 w ramach Programu na dofinansowanie przebudowy, remontów i inwestycji obiektów sportowych o szczególnym znaczeniu dla sportu Minister przeznaczył ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej⁴ 815,8 mln zł. Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia osiągnięte efekty realizacji Programu w latach 2015-2020, tj. wybudowanie, przebudowanie i wyremontowanie 72 obiektów sportowych oraz dofinansowanie 40 zadań na zakup środków trwałych, w tym sprzętu treningowego i wyposażenia sportowego. Wykorzystanie dofinansowanych obiektów sportowych na potrzeby sportu wypoczynkowego, w tym na przygotowanie zawodników kadry narodowej, szkolenie zawodników oraz organizację zawodów sportowych nie było w Ministerstwie monitorowane. Ponadto Minister nie wprowadził w dokumentacji rozliczenia zadań zapisów potwierdzających spełnienie wymogów Programu w zakresie progów wydatków kwalifikowanych oraz progów dofinansowania wydatków kwalifikowanych. W latach 2015-2020 Minister na zadania inwestycyjne dofinansowane

⁴ Fundusz Rozwoju Kultury Fizycznej (FRKF) jest państwowym funduszem celowym utworzonym na podstawie art. 86 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. *o grach hazardowych*, Dz. U. z 2023 r., poz. 227. Środki funduszu przeznaczone są m.in. na przebudowę, remonty i dofinansowanie inwestycji obiektów sportowych. Jego dysponentem jest minister właściwy do spraw kultury fizycznej.

w ramach Programu wydatkował 815,8 mln zł, co stanowiło 35,4% wydatków ogółem ze środków FRKF przeznaczonych na programy inwestycyjne Ministra (2 303,4 mln zł). W Ministerstwie zgodnie z przepisami prawa, regulacjami wewnętrznymi i Programem udzielano dofinansowania oraz terminowo rozliczano dofinansowane zadania. W latach 2016-2020 prawidłowo monitorowano realizację wskaźnika Programu Rozwoju Sportu do roku 2020⁵: „Odsetek polskich związków sportowych w sportach olimpijskich, dla których COS zapewnia bazę i sprzęt umożliwiający prowadzenie szkolenia sportowego”. W 2019 r. zrealizowano zaplanowany w Dokumentie Implementacyjnym PRS 2020⁶ miernik dotyczący opracowania strategii rozwoju Centralnych Ośrodków Sportu, a w latach 2016-2017 miernik dotyczący rozwoju infrastruktury sportowej na potrzeby sportu wyczynowego. Efektem realizacji Programu było wybudowanie, przebudowanie i wyremontowanie łącznie 72 obiektów sportowych, w tym: 20 hal sportowych, 14 stadionów lekkoatletycznych, dziewięciu boisk piłkarskich, siedmiu narciarskich tras biegowych, sześciu skoczni narciarskich, trzech hal widowiskowo-sportowych, dwóch krytych basenów, dwóch lodowisk oraz dziewięciu innych obiektów sportowych (m.in. torów wrotkowych). W ramach Programu dofinansowano również 40 zadań na zakup środków trwałych, w tym sprzętu treningowego i wyposażenia sportowego [Opioła 2024].

3. Finansowanie sportu na przykładzie gminy Jedlnia-Letnisko w latach 2018-2022

Sport jest jednym z ważniejszych elementów życia społecznego. Promuje właściwe zachowania, kształtuje charakter i tożsamość, poprawia ogólną kondycję organizmu, uczy szacunku do innych, przestrzegania określonych zasad, rozwija poczucie solidarności i umiejętność współpracy. Wartość edukacyjna sportu objawia się w sposób swobodny i naturalny, w formie

⁵ Program przyjęty uchwałą Nr 150 Rady Ministrów z dnia 31 sierpnia 2015 r. w sprawie przyjęcia „Programu Rozwoju Sportu do roku 2020”. Utracił on swoją moc 2 października 2019 r.

⁶ Dokument Implementacyjny do Programu Rozwoju Sportu do roku 2020 został przyjęty przez Ministra Sportu i Turystyki w maju 2016 r., zaktualizowany w grudniu 2017 r., a także w grudniu 2019 r.

zabawy. Regularne ćwiczenia to sposób na zapobieganie nieprawidłowościom społecznym, takim jak przemoc, przestępczość i uzależnienie od narkotyków. Uznaje się, że wpływ na życie człowieka wykracza daleko poza czystą aktywność sportową, gdyż sport ma znaczący wpływ na relacje międzyludzkie. Wszystkie obiekty sportowe pełnią funkcję miejsc spotkań, które jednoczą ludzi i wzmacniają więzi społeczne. Należy w dalszym ciągu rozwijać promocję wychowania fizycznego i sportu na wszystkich poziomach edukacji w sposób atrakcyjny dla wszystkich grup wiekowych społeczeństwa. Dlatego też sport powinien być należycie dofinansowany przez jednostki samorządu terytorialnego. Poniżej zostanie dokonana analiza finansowania sportu w Gminie Jedlnia-Letnisko w latach 2018-2022.

Gmina Jedlnia-Letnisko jest gminą miejsko-wiejską, położoną w południowej części województwa mazowieckiego, w obrębie mezoregionu Równiny Radomskiej, który z kolei jest częścią Niziny Mazowieckiej. Jej obszar wynosi 65,57 km², w tym 13,5% ogólnej powierzchni Gminy zajmują lasy. Gmina Jedlnia-Letnisko graniczy od zachodu z miastem Radom, od północy z gminami Jastrzębia i Pionki, od wschodu z gminą Pionki oraz od południa z gminą Gózd.

W 2018 r. dotację w zakresie sportu otrzymali: Klub Żeglarski IKAR Jedlnia-Letnisko Regaty Niepodległościowe – 5 000 zł, Klub Żeglarski IKAR Jedlnia-Letnisko Dziecięca szkołka żeglarska – 10 000 zł, Stowarzyszenie „Jedlnia Dzieciom” – Piłka, bramka, gol – grajmy zawsze razem – 15 000 zł, Gminny Klub Sportowy „Jodła” Jedlnia-Letnisko – Upowszechnianie kultury fizycznej i sportu poprzez organizowanie zajęć dla dzieci, młodzieży i osób dorosłych z Gminy Jedlnia-Letnisko – 120 000 zł⁷.

W 2019 r. dotacje w ramach małych grantów w zakresie sportu otrzymało Stowarzyszenie Biegiem Radom! – „II Bieg Traktatu Wersalskiego” – 3 000 zł, Klub Żeglarski Ikar Jedlnia-Letnisko – „Dziecięca szkołka żeglarska – część II 2019 oraz Regaty o Puchar Wójta Gminy Jedlnia-Letnisko” – 10 000 zł, Stowarzyszenie Jedlnia Dzieciom – „Piłka nożna – zabawa, sport i zdrowie” – 10 000 zł. Natomiast w zakresie sportu dotacje otrzymali: Gminny Klub Sportowy „Jodła” – „Organizacja zajęć sportowo-rekreacyjnych w zakresie upowszechniania piłki nożnej wśród dzieci, młodzieży

⁷ Raport o stanie Gminy Jedlnia-Letnisko za rok 2018, s. 91, https://www.jedlnia.pl/asp/pliki/AAAA_wojt_Lesnowolski_2/raport_o_stanie_gminy_2018.pdf, [dostęp: 29.03.2024].

i dorosłych z terenu Gminy Jedlnia-Letnisko – 110 000 zł, Stowarzyszenie Jedlnia Dzieciom – „Piłka nożna – zdrowie wygrać można” – 21 000 zł, Klub żeglarski IKAR Jedlnia-Letnisko – „Dziecięca szkołka żeglarska” – 3 000 zł⁸.

W 2020 r. w zakresie sportu dotacje otrzymały dwie organizacje pozarządowe, tj. Gminny Klub Sportowy „Jodła” – „Organizacja zajęć sportowo-rekreacyjnych w zakresie upowszechniania piłki nożnej wśród dzieci, młodzieży i dorosłych z terenu Gminy Jedlnia-Letnisko” – 65 000 zł oraz Stowarzyszenie Jedlnia Dzieciom – „Piłka nożna – zabawa, sport i zdrowie” – 25 000,00 zł⁹.

W 2021 r. dotacje w ramach małych grantów otrzymali Klub Żeglarski Ikar Jedlnia-letnisko za „Upowszechnianie sportu wodnego i żeglarstwa. Przygotowanie do regat Setką przez Atlantyck podczas rejsu wzdłuż polskiego wybrzeża” – 10 000 zł oraz Stowarzyszenie Jedlnia Dzieciom – „Piłka nożna – zabawa, sport i zdrowie” – 10 000 zł. W 2021 r. w zakresie sportu dotacje otrzymali: Gminny Klub Sportowy „Jodła” Jedlnia-Letnisko – „Organizacja zajęć sportowo-rekreacyjnych w zakresie upowszechniania piłki nożnej wśród dzieci, młodzieży i dorosłych z terenu Gminy Jedlnia-Letnisko” – 135 000 zł¹⁰.

W 2022 r. dotacje z zakresu sportu otrzymał Gminny Klub Sportowy „Jodła” – „Organizacja zajęć sportowo-rekreacyjnych w zakresie upowszechniania piłki nożnej wśród dzieci do lat 15, młodzieży i dorosłych z terenu Gminy Jedlnia-Letnisko w kwocie 170 000 zł”¹¹.

⁸ *Raport o stanie Gminy Jedlnia-Letnisko za rok 2019*, s. 71, https://www.jedlnia.pl/asp/pliki/AAAA_wojt_Lesnowolski_2/raport_o_stanie_gminy_2019_01-06-2020.pdf, [dostęp: 29.03.2024].

⁹ *Raport o stanie Gminy Jedlnia-Letnisko za rok 2020*, s. 74, https://www.jedlnia.pl/asp/pliki/AAAA_wojt_Lesnowolski_2/raport_o_stanie_gminy_jedlnia-letnisko_za_rok_2020_08-06-2021.pdf, [dostęp: 29.03.2024].

¹⁰ *Raport o stanie Gminy Jedlnia-Letnisko za rok 2021*, s. 70, https://www.jedlnia.pl/asp/pliki/AAAA_wojt_Lesnowolski_2/radport_gminy_-_jedlnia-letnisko_2021_29-06-2022_.pdf, [dostęp: 29.03.2024].

¹¹ *Raport o stanie Gminy Jedlnia-Letnisko za rok 2022*, s. 76, https://www.jedlnia.pl/asp/pliki/AAAA_wojt_Lesnowolski_2/raport_2022_02-06-2023.pdf, [dostęp: 29.03.2024].

Tabela nr 1: Środki przeznaczone na finansowanie sportu w Gminie Jedlnia-Letnisko w latach 2018-2022

Rok	Dotacje w zakresie sportu [zł]	Dotacje w ramach małych grantów [zł]	Razem [zł]
2018	150 000	-	150 000
2019	134 000	23 000	154 000
2020	90 000	-	90 000
2021	135 000	20 000	155 000
2022	170 000	-	170 000

Źródło: Opracowanie własne

Jak widać w powyższej tabeli w 2019 r. wzrosło finansowanie sportu w porównaniu do 2018 r. Następnie w 2020 r. finansowanie sportu spadło. Do przedmiotowego spadku mogła się przyczynić pandemia COVID-19. W latach 2021-2022 finansowanie sportu sukcesywnie wzrastało.

Podsumowanie

Sport i kultura fizyczna to ważny czynnik do poprawy jakości życia oraz satysfakcji społecznej. Są to zjawiska występujące na całym świecie. Ich istnienie jest niezbędne do przetrwania wielu ludzi. Dlatego właśnie istotna jest poprawa dostępności oraz jakości, a także zapewnienie różnorodności infrastruktury sportowej. Ważna rola w tym procesie przypada dla samorządów gminnych. Dzięki właściwej realizacji zadań samorządu terytorialnego, takich jak sport, czy wychowanie fizyczne, można znacznie zwiększyć aktywność fizyczną mieszkańców, które będzie miało przełożenie na poprawę stanu zdrowia. Sport jest także doskonałym narzędziem rozwoju społeczności. Skuteczna realizacja zadań z zakresu sportu i wychowania fizycznego jest uzależniona od systematycznego badania i racjonalnego podejścia do potrzeb społeczeństwa oraz wynikającej z niego rozsądnej struktury kosztów budowy, utrzymania i modernizacji obiektów sportowych, dotacji dla klubów sportowych, zapewniania nagród i stypendiów dla najlepszych zawodników, organizacji imprez, a także wspierania lokalnych inicjatyw.

Samorządy mogą pozyskiwać środki na finansowanie sportu i kultury fizycznej w formie dotacji. Dysponują one szerokim zasobem bezpośrednich oraz pośrednich sposobów wspomagania działalności sportowej

i związanych z nią instytucji. Wybór odpowiedniego kierunku i ścieżki inwestycyjnej jest ważny dla zapewnienia maksymalnego zadowolenia społeczeństwa. Nawet w przypadku zwiększenia wydatków ponoszonych na działalność sportową, to w przypadku masowego wykorzystania środków na jeden cel nie uzyskamy społecznego wsparcia.

W Gminie Jedlnia-Letnisko finansowanie sportu w latach 2018-2022 ograniczało się jedynie do dotacji w zakresie sportu oraz dotacji w ramach małych grantów. Uważam, że Gmina powinna rozszerzyć sposoby finansowania sportu. W miarę możliwości należałoby rozpowszechnić informacje o prowadzonych przez gminę działaniach w zakresie sportu. Wraz ze wzrostem popularności sportu istnieje duże prawdopodobieństwo, że gmina mogłaby pozyskać dofinansowanie od osób prywatnych na rozwój sportu.

PIŚMIENNICTWO

- Badura, Marcin, Hubert Basiński, Grzegorz Kałużny i in. 2011. *Ustawa o sporcie. Komentarz*. Warszawa: Wolters Kluwer Polska. Lex el.
- Kowalczyk, Kacper. 2019. „Finansowanie sportu przez jednostki samorządu terytorialnego w Polsce – Studium przypadku gminy miejskiej Skierniewice.” *Finanse i Prawo Finansowe* nr 3:25-48.
- Krześniak, Eligiusz. 2020. *Ustawa o sporcie. Komentarz*. Warszawa: Wolters Kluwer Polska. Lex el.
- Leciak, Michał. 2017. *Leksykon prawa sportowego. 100 podstawowych pojęć*. Warszawa: Wydawnictwo C.H. Beck.
- Niwiński, Radosław. 2020. „Finansowanie publiczne infrastruktury sportowej a pomoc publiczna.” *Białostockie Studia Prawnicze* 25, nr 1:129-40.
- Opiola, Marcin. 2024. *Wystąpienie pokontrolne P/20/025 Program inwestycji o szczególnym znaczeniu dla sportu*, https://bip.nik.gov.pl/kontrolne/wyniki-kontroli-lik/pobierz,kno~p_20_025_202010261342151603716135~id0~01,typ,kj.pdf [dostęp: 29.03.2024].
- Sawicka, Krystyna. 2012. „Finansowanie rozwoju sportu z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.” W *Prawne aspekty prywatyzacji*, red. Jolanta Blicharz, 245-70. Wrocław: Prawnicza i Ekonomiczna Biblioteka Cyfrowa.
- Soroka, Piotr. 2014. „Współdziałanie gminy z podmiotami prywatnymi w zakresie działalności sportowej na gruncie ustawy o gospodarce komunalnej i ustawy o sporcie.” *Przegląd Prawa i Administracji* XCVIII:185-92.